**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «УСТЬ-БАКЧАРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЬ-БАКЧАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30.10.2019 61а

Об утверждении Основных направлений

бюджетно-налоговой политики

МО «Усть-Бакчарское сельское поселение

на 2020 год

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта Решения "О бюджете муниципального образования «Усть-Бакчарское сельское поселение» на 2020 год

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Усть-Бакчарское сельское поселение на 2020 год согласно постановлению 1 к настоящему постановлению.
2. Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2020 года .

3.Опубликовать настоящее решение в «Ведомостях органов местного самоуправления Усть-Бакчарского сельского поселения» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Усть-Бакчарское сельское поселение»

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава поселения Е.М.Пчёлкин

Приложение 1

к постановлению Администрации

Усть-Бакчарского сельского поселения

От 30.10.2019 № 61а

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Усть-Бакчарское сельское поселение» на 2020 год**

Настоящий документ подготовлен в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьей 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Усть-Бакчарское сельское поселение» в целях подготовки проекта бюджета муниципального образования «Усть-Бакчарское сельское поселение» на 2020 и содержит основные направления и ориентиры бюджетной и налоговой политики в 2020 году.

Основанием для формирования муниципальной налоговой политики на 2019 год является проект Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2019 , внесенный в Правительство Российской Федерации, послания и поручения Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, а также утвержденные к настоящему времени «дорожные карты».

Налоговая политика поселения в 2019 году как и прежде будет направлена на обеспечение поступления в бюджет поселения всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий,

принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Усть-Бакчарское сельское поселение» (далее - местный бюджет) на 2019 год , основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Первоочередной задачей становится реализация уже принятых решений в рамках

бюджета 2018 года с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовка нового бюджета

1. *Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2017 год и ожидаемые итоги 2018 года*

Бюджетная политика , проводимая Администрацией Усть-Бакчарского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Усть-Бакчарского сельского поселения , социальной стабильности и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

Принято решение о заключении соглашения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля .

А также решение о заключении соглашения с представительным органом муниципального района о передаче полномочий в сфере жилищных и градостроительных отношений, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления поселений .

В 2017 году МБУ «Маяк» было доведено муниципальное задание на сумму 97,.0 тыс.руб на организацию уборки территории населенных пунктов поселения и вывоза мусора , в текущем 2018 году также 97,0 тыс.руб. на уборку территории и организацию вывоза мусора .

Объемы финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий рассчитаны на основе утвержденных значений базовых нормативов затрат на единицу объема муниципальной услуги;

В рамках решения задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета, недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации» в 2018 году принято распоряжение Администрации Усть-Бакчарского сельского поселения от 19.04.2018 № 46 «Об утверждении плана мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов муниципального образования «Усть-Бакчарское сельское поселение» на 2018 год». Усилен предварительный текущий и последующий контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. План оптимизации исполнен в полном объеме. Обеспечивается прозрачность и публичность информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Усть-Бакчарское сельское поселение» в сфере управления общественными финансами;

-усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью главных администраторов бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств» специалистом Администрации Уст-Бакчарского сельского поселения по внутреннему финансовому контролю непрерывно осуществляется контроль за деятельностью главных распорядителей средств бюджета поселения. В 2017 году проводилась проверка соблюдения условий софинансирования на проведение капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы в Томской области»

В 2017 году произведен капитальный ремонт дорожного полотна автомобильных дорог общего пользования местного значения , отсыпка гравием протяженностью 3861 м., на общую сумму 4238,8 тыс.руб. в том числе за счет средств местного бюджета 211,9 тыс.руб . на условиях софинансирования гос программы «Развитие транспортной системы в Томской области», в 2018 году произведен ремонт дорог на общую сумму 4877,6 тыс.руб. в том числе за счет средств местного бюджета 243,9 тыс.руб . на условиях софинансирования этой же программы, отсыпка песчано-гравийной смесью протяженностью 4530 м.

В 2017-2018гг в целях государственной финансовой поддержки повышения заработной платы работников муниципальных учреждений культуры по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года в бюджете поселения утверждены расходы , необходимые на реализацию принятых "дорожных карт. Финансовое обеспечение осуществляется за счет  сокращения неэффективных расходов.

В 2017 году с 1 июля произведено увеличение заработной платы до утвержденного уровня минимального размера оплаты труда 7800 рублей во всех учреждениях поселения, в 2018т году с 1 января произведено увеличение заработной платы до утвержденного уровня минимального размера оплаты труда 9489 рублей во всех учреждениях поселения, с 1 мая произведено увеличение заработной платы до утвержденного уровня минимального размера оплаты труда 11163 рубля во всех учреждениях поселения.

С 1 января 2018 года начисления неналоговых доходов от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений производится с использованием ГИС ГМП (Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах )

*Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 год*

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2019 год остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение системного подхода в вопросе долгосрочного сохранения и укрепления доходного потенциала бюджета поселения;

- реализация задач бюджетной и налоговой политики, проводимой в предыдущие годы, актуализированных с учетом складывающихся экономических условий;

- поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, увеличение налогового потенциала поселения;

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса;

-обеспечение преемственности налоговой политики, проводимой на региональном уровне и в Чаинском районе.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- сохранение и развитие налогового потенциала Усть-Бакчарского сельского поселения;

- осуществление постоянного мониторинга обеспечения своевременного и полного поступления в бюджет поселения налогов, сборов и иных обязательных платежей; - реализация комплекса мер по взысканию в бюджет поселения задолженности по неналоговым платежам;

- улучшение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, обеспечения роста собираемости доходов;

-дальнейшая оценка эффективности налоговых льгот на основании принципов эффективности, срочности и адресности их предоставления;

-увеличение налогового потенциала за счет налогового стимулирования деловой активности в поселении, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов.

В области доходов необходимо повышение эффективности управления муниципальной собственностью поселения, в частности инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого имущества и определения направления его эффективного использования а также проведение работы по сокращению недоимки в местный бюджет, в том числе:   
взаимодействие с налоговыми органами в части проведение мониторинга недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в бюджет муниципального образования., проведение мониторинга недоимки по арендной плате за муниципальное имущество  в местный бюджет, анализ причин и состояния задолженности арендаторов

Введение налога на имущество физических лиц согласно 284-ФЗ от 04.10.2014 напрямую зависит от формирования, наполнения государственного кадастра недвижимости и определения кадастровой стоимости объектов недвижимости для определения налоговой базы, а также нормативно-правовой базы. В связи с этим особо актуальным становится вопрос об уровне полноты и достоверности сведений о наполнении базы данных налоговых органов по имуществу, включая земельные участки, и их правообладателях. Все эти меры должны способствовать эффективному администрированию вводимого налога на недвижимость.

Это существенный резерв для пополнения местных бюджетов.

Осуществление начислений неналоговых доходов от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений с использованием ГИС ГМП (Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах ) с 01.01.2018 года.

Основной целью бюджетной политики на 2019 год является обеспечение устойчивости бюджета Усть-Бакчарского сельского поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Достижению данной цели будут способствовать укрепление налогового потенциала Усть-Бакчарского сельского поселения, рост собственных (налоговых и неналоговых) доходов, неуклонное соблюдение основных подходов при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов, сокращение неэффективных расходов, снижение уровня дефицита бюджета.

Конкретная цель и объём ресурсов - вот два основных критерия, которые должны

быть положены в основу планирования. Исходя из возможностей, чётко определить те цели деятельности исполнительной власти муниципального образования, на которые достаточно финансов, достаточно мер регулирования, которые имеются в качестве инструментария главных распорядителей, главных администраторов средств местного бюджета и таким образом, подойти к формированию бюджета на 2018-й , распределить расходы по тем приоритетам и целям, которые определены представительным органом муниципального образования «Усть-Бакчарское сельское поселение»

Бюджетная политика должна быть ориентирована на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и нацелена на создание условий для долгосрочного устойчивого развития экономики, повышение ее эффективности , достижение конкретных результатов. Бюджет муниципального образования «Усть-Бакчарское сельское поселение» нацелен на повышение уровня и качества жизни граждан, повышения эффективности муниципального управления. .

Основными приоритетными направлениями бюджетной политики в 2019 году являются:

- обеспечение среднесрочной бюджетной устойчивости и сбалансированности бюджета;

- безусловное обеспечение реализации «майских» указов Президента Российской Федерации о повышении оплаты труда работников бюджетной сферы Томской области;

- повышение доступности и качества муниципальных услуг;

- реализация социально-значимых инвестиционных проектов, повышение качества дорожной инфраструктуры;

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;

- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

-внедрение принципов инициативного бюджетирования, предполагающих участие граждан в определении и выборе предметов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов;

-усиление внутреннего финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приоритетными направлениями бюджетной политики по развитию местного самоуправления будут являться совершенствование профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления

Формирование расходной части бюджета Усть-Бакчарского сельского поселения на 2019 годы осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

1) исполнение, в первую очередь, действующих расходных обязательств;

2) планирование расходов бюджета с учетом изменения количества потребителей муниципальных услуг;

3) индексация отдельных видов расходов на соответствующие индексы-дефляторы прогноза социально-экономического развития Томской области на 2019 год.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления поселения за проводимую бюджетную политику с Администрацией Чаинского района заключено Соглашение о мерах по оздоровлению муниципальных финансов и условиях оказания финансовой помощи «Усть-Бакчарское сельское поселение».

Решения об увеличении и принятии новых расходных обязательств могут быть приняты при наличии соответствующих источников финансирования с применением механизма оценки финансовых возможностей для их принятия, определением объема и состава, оценкой ожидаемой эффективности.

Для решения вопросов местного значения потребуется рациональное и максимально эффективное использование бюджетных средств, а так же принятие мер по мобилизации доходов и сокращению дефицита местных бюджетов

В области дорожного хозяйства основным приоритетом бюджетных расходов остается поддержание автодорог в эксплуатационном состоянии, допустимом по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, выполнение плановых работ по текущему и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения .

Казенное учреждение культуры может осуществлять приносящую доходы деятельность, так как такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в бюджет поселения.

Все учреждения должны продолжить мероприятия по повышению энергоэффективности.

Для улучшения организации уличного освещения на территории сельского поселения предусматривается осуществление комплекса мер по внедрению экономичных систем освещения, в частности для регулирования времени освещения, установка реле времени, для снижения электропотребления предусмотрена установка светодиодных светильников.